

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025

V zmysle Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, v súlade so znením § 18f ods.1 písmeno c),

predkladám

odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025.

Odborné stanovisko som spracovala z údajov návrhu záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025, ktorý mi predložila vedúca finančného odboru MsÚ Michalovce.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu Mesta Michalovce

Návrh záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 je predložený na rokovanie Mestského zastupiteľstva Michalovce v zákonom stanovenej lehote, t.j. do 30. júna rozpočtového roka, teda do 30.06.2026.

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 je spracovaný v súlade so Zákom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený od 14.04.2026, t.j. v zákonom stanovenej lehote - najmenej 15 dní pred jeho schválením, na úradnej tabuli, elektronickej tabuli mesta a webovom sídle mesta v súlade so Zákom o obecnom zriadení §9 ods.2 a Zákom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy §16 ods.9.

Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

V súlade so Zákom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa §16 ods.3, dalo mesto overiť účtovnú závierku audítorom licencovanej firmy GernerAudit, spol. s r.o., podľa osobitného predpisu, ktorým je Zákon o účtovníctve č.431/2002 Z.z.. Správa z auditu účtovnej závierky bola vypracovaná 26.03.2026. Audítor v závere správy konštatuje, že mesto Michalovce konalo v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Návrh záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 bol vypracovaný metodicky správne, nakoľko obsahuje povinné náležitosti podľa §16 ods.5 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií
- prehľad o poskytnutých dotáciách
- hodnotenie plnenia programov rozpočtu mesta

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42, ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Táto je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

B. Zostavenie záverečného účtu

Mestský úrad, finančný odbor, pri zostavovaní návrhu záverečného účtu postupoval podľa §16 ods.1 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu.

V súlade so Zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet Mesta Michalovce na rok 2025 zostavený ako programový rozpočet, jeho výdavková časť bola rozčlenená do príslušných programov, ktoré sa členili na podprogramy. Spravovaniu programového rozpočtu sa venovala náležitá pozornosť v návrhu záverečného účtu. Predložený návrh záverečného účtu, zahŕňa aj údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta a zahŕňa aj rozpočtové organizácie.

I. Údaje o plnení rozpočtu

Rozpočet mesta na rok 2025, s výhľadom do roku 2027, bol schválený uznesením Mestského zastupiteľstva Michalovce č.223 dňa 10. decembra 2024.

Rozpočet bol schválený ako vyrovnaný, s celkovými príjmami a výdavkami, po zapojení finančných operácií, v čiastke 71 634 621 € v nasledovnom členení:

Príjmová časť	Suma v €	Výdavková časť	Suma v €
Bežné príjmy	49 792 962	Bežné výdavky	47 846 117
Kapitálové príjmy	18 771 659	Kapitálové výdavky	21 962 504
Finančné operácie príjmové	3 070 000	Finančné operácie výdavkové	1 826 000
SPOLU	71 634 621	SPOLU	71 634 621

Zmeny rozpočtu boli počas roka 2025 vykonávané rozpočtovými opatreniami v niektorých príjmových a výdavkových položkách, tak ako to bolo potrebné, v súlade s §14 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Zmeny rozpočtu boli schválené:

- a) uzneseniami mestského zastupiteľstva

Poradie zmeny	Uznesenie MsZ	Dátum schválenia
1.	244	25.2.2025
2.	256	29.4.2025
3.	282	24.6.2025
4.	299	2.9.2025
5.	320	28.10.2025
7.	343	9.12.2025

- b) rozpočtovými opatreniami č. 6 a 8, ktoré schválil primátor mesta vo svojej kompetencii v súlade s pravidlami rozpočtového hospodárenia Mesta Michalovce.

Rozpočet na rok 2025 po všetkých schválených úpravách bol o 6 671 555 € nižší ako pôvodne schválený rozpočet, a to vo výške 64 963 066 €:

Príjmová časť po úpravách	Suma v €	Výdavková časť po úpravách	Suma v €
Bežné príjmy	52 958 102	Bežné výdavky	51 268 567
Kapitálové príjmy	8 368 788	Kapitálové výdavky	11 642 173
Finančné operácie príjmové	3 636 176	Finančné operácie výdavkové	2 052 326
SPOLU	64 963 066	SPOLU	64 963 066

Pre porovnanie hospodárenia mesta za ostatné tri roky predkladám nasledovný prehľad:

	2023		2024		2025	
	schválený rozpočet	skutočnosť	schválený rozpočet	skutočnosť	schválený rozpočet	skutočnosť
BEŽNÝ ROZPOČET						
bežné príjmy	42 300 333	47 769 975	44 114 462	48 610 084	49 792 962	52 158 641
bežné výdavky	39 611 574	43 819 229	42 632 144	46 852 241	47 846 117	48 888 985
prebytok(+) schodok(-)	2 688 759	3 950 746	1 482 318	1 757 843	1 946 845	3 269 656
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET						
kapitálové príjmy	4 358 323	2 023 963	6 298 360	2 755 891	18 771 659	7 097 425
kapitálové výdavky	7 128 656	3 447 224	7 381 860	5 693 979	21 962 504	9 688 180
prebytok(+) schodok(-)	-2 770 333	-1 423 261	-1 083 500	-2 938 088	-3 180 845	-2 590 755
príjmy bežné a kapitálové	46 658 656	49 793 938	50 412 822	51 365 975	68 564 621	59 256 066
výdavky bežné a kapitálové	46 740 230	47 266 453	50 014 004	52 546 220	69 808 621	58 577 165
prebytok(+) schodok(-)	- 81 574	2 527 485	398 818	-1 180 245	-1 244 000	678 901
FINANČNÉ OPERÁCIE						
príjmové	3 651 021	3 260 497	2 105 663	6 056 607	3 070 000	3 472 700
výdavkové	3 569 447	3 710 055	2 504 481	2 663 757	1 826 000	2 115 994
prebytok(+) schodok(-)	81 574	-449 558	-398 818	3 392 850	1 244 000	1 356 706
príjmy	50 309 677	53 054 435	52 518 485	57 422 582	71 634 621	62 728 766
výdavky	50 309 677	50 976 508	52 518 485	55 209 977	71 634 621	60 693 159
celkový výsledok	0	2 077 927	0	2 212 605	0	2 035 607

Pri analyzovaní údajov predložených vo vyššie uvedených prehľadoch hospodárenia sú uvedené dáta z ktorých je možné vyvodiť niekoľko skutočností:

- v sledovanom období - od roku 2023 do roku 2025, došlo k nárastu bežných príjmov - v skutočnosti o 4,4 milióna €, čo hodnotím ako pozitívny fakt, ide o progresívny rast bežných príjmov
- negatívom je však tá skutočnosť, že v rovnakom období dochádza aj k nárastu výdavkov, a to dokonca rýchlejším tempom – za dva roky o 5,1 mil. €

- táto skutočnosť má za následok zníženie prebytku bežného rozpočtu, ktorý je jedným z hlavných zdrojov na realizáciu plánovaných rozvojových programov, je ale potrebné povedať, že takýto stav nie je v rozpore s rozpočtovými pravidlami
- rastúca bežná spotreba mesta je každoročne ovplyvnená predovšetkým vysokými nákladmi na mzdy a odvody a valorizáciu plátov u zamestnancov úradu a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta a príspevkových organizácií
- bolo by potrebné pristúpiť k hľadaniu vnútorných rezerv mesta, v jeho vlastných bežných výdavkoch a usilovať sa tak o zníženie ich neustáleho rastu
- v sledovanom období zaznamenalo mesto približne identický stav celkového výsledku hospodárenia s prebytkom viac ako 2 milióny €, aj keď pre zrealizovanie výšky prebytku je potrebné od uvedenej sumy odrátať nevyčerpané finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu a iných zdrojov

A. Plnenie rozpočtu príjmov

Mesto v roku 2025 plnilo rozpočet príjmov nasledovne:

príjmová časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné príjmy	52 958 102	52 158 641	98,49
kapitálové príjmy	8 368 788	7 097 425	84,81
SPOLU	61 326 890	59 256 066	96,62

a v porovnaní s rokom 2024:

príjmová časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné príjmy	47 417 560	48 610 084	102,51
kapitálové príjmy	2 238 913	2 755 891	123,09
SPOLU	49 656 473	51 365 975	103,44

v porovnaní s rokom 2023:

príjmová časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné príjmy	46 125 717	47 769 975	103,56
kapitálové príjmy	1 902 884	2 023 963	106,36
SPOLU	48 028 601	49 793 938	103,68

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavujú daňové príjmy a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového rozpočtu sú tvorené príjmami z predaja majetku a grantmi.

V hodnotenom roku sme zaznamenali negatívnu skutočnosť - keď tak bežné ako ani kapitálové príjmy neboli naplnené. Takýto stav nebol zaznamenaný už niekoľko rokov, ale je potrebné uviesť fakt, že v absolútnom vyjadrení došlo tak v bežných príjmoch ako aj, a predovšetkým, v kapitálových príjmoch - k ich navýšeniu. Z uvedeného vyplýva, že nenaplnenosť príjmovej položky je dôsledkom nereálne zostaveného rozpočtu na rok 2025, keď vysoké výdavky bolo nutné kryť aj príjmami, ktoré v skutočnosti nebolo možné naplniť.

Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy, ich plnenie v jednotlivých rokoch:

2025	schválený rozpočet v €	upravený rozpočet v €	skutočnosť v €
daňové príjmy	20 898 900	20 924 882	20 666 119
nedaňové príjmy	5 485 709	6 022 545	5 784 887
granty a transfery	23 408 353	26 010 675	25 707 635
2024	schválený rozpočet v €	upravený rozpočet v €	skutočnosť v €
daňové príjmy	23 398 900	22 718 900	22 807 609
nedaňové príjmy	5 519 534	5 410 098	5 289 455
granty a transfery	15 195 728	19 288 562	20 513 020
2023	schválený rozpočet v €	upravený rozpočet v €	skutočnosť v €
daňové príjmy	23 295 900	22 945 900	22 602 086
nedaňové príjmy	5 406 004	5 171 106	5 167 921
granty a transfery	13 598 429	18 008 711	19 999 968

2022	schválený rozpočet v €	upravený rozpočet v €	skutočnosť v €
daňové príjmy	20 711 900	21 311 900	21 700 822
nedaňové príjmy	4 513 012	4 717 368	4 526 026
granty a transfery	12 534 684	13 363 142	14 764 667

2021	schválený rozpočet v €	upravený rozpočet v €	skutočnosť v €
daňové príjmy	19 469 100	19 804 100	19 888 545
nedaňové príjmy	4 642 050	4 128 269	3 717 220
granty a transfery	11 047 430	12 590 254	13 505 058

Už v uplynulom období – v roku 2024 – bežné príjmy nedosahovali výšku pôvodne naplánovanú v rozpočte a celkové plnenie príjmov bolo zabezpečené len vysokým príjmom v grantoch a transferoch. Dlhodobo to vidíme aj pri nedaňových príjmoch, ktoré oproti rozpočtu boli dosiahnuté len v jednom z uvedených piatich rokov.

Daňové príjmy

Podielové dane

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	15 570 000	15 878 681
2022	16 750 000	17 320 372
2023	18 000 000	17 917 649
2024	18 030 000	17 408 321
2025	14 750 000	14 756 151

V daňových príjmoch došlo k značnému poklesu pridelených podielových daní zo strany MF SR, ako dôsledok prechodu materských škôl do prenesených kompetencií štátu. Následne prognózovaná výška podielových daní predstavovala v decembri 2024 sumu 14 772 102 €, táto sa niekoľkokrát upravovala a konečná prognóza podielových daní od štátu predstavovala 14 786 611 €. V skutočnosti bolo mestu poukázaných ešte o 30 460 € menej. Musíme tak konštatovať, že opakovane došlo k nenaplneniu rozpočtu, ako dôsledok toho, že Ministerstvo financií SR nenaplnilo prognózu výšky pridelených podielových daní, ktorá je mestu prideľovaná v zmysle Nariadenia Vlády SR č.688/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Dane z nehnuteľností

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	2 350 000	2 437 203
2022	2 430 000	2 722 481
2023	2 750 000	2 618 216
2024	3 100 000	3 145 592
2025	3 830 000	3 689 230

Príjmy z dane z nehnuteľností mesto nenaplnilo, keď suma príjmov je 96,32% schváleného rozpočtu. Výber daní nie je na uspokojivej úrovni ale priaznivá je skutočnosť, že celková výška príjmov sa medziročne zvýšila.

Dane za tovary a služby

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	1 549 100	1 572 661
2022	1 531 900	1 657 969
2023	2 195 900	2 066 221
2024	2 268 900	2 169 856
2025	2 318 900	2 220 738

Dane za psa, nevýherné hracie prístroje a predajné automaty a poplatky za komunálny odpad a drobné stavebné odpady a uloženie odpadu, a to ako za právnické tak aj za fyzické osoby, neboli naplnené. Tieto skutočnosti ovplyvnili celkovú výšku daní za tovary a služby a teda nenaplnenie ich predpokladanej výšky. Pozitívne je, že v absolútnom vyjadrení došlo k miernemu nárastu.

Nedaňové príjmy

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	4 642 050	3 717 220
2022	4 513 012	4 526 026
2023	5 171 106	5 167 921
2024	5 519 534	5 289 455
2025	5 485 709	5 784 887

Nedaňové príjmy sú tvorené predovšetkým z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb, kde sú zahrnuté správne poplatky, pokuty, penále, vlastné príjmy škôl a školských

zariadení, sociálnych zariadení a ostatné príjmy mesta. Mesto pôvodne plánovanú výšku príjmov navýšilo rozpočtovým opatrením na viac ako 6 miliónov €, čo v konečnom hospodárení nedosiahlo. Stalo sa tak predovšetkým tým, že príjmy správnych poplatkov, príjmy z trhov a jarmokov a príjmy v detských jasliach neboli naplnené. Naopak pri úrokoch z vkladov, mesto vhodným investovaním voľných finančných zdrojov, prekročilo plnenie príjmov o 57,5%.

Granty a transfery

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	11 047 430	13 505 058
2022	12 534 684	14 764 667
2023	18 008 711	19 999 968
2024	15 195 728	20 513 020
2025	23 408 353	25 707 635

V položke grantov a transferov ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, čo sú príjmy účelovo viazané na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z jednotlivých ministerstiev, VÚC a iných inštitúcií a príjmy v rámci projektov EÚ. Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základných škôl, ide o prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy v školstve – v sledovanom roku ešte navýšený aj o materské školy.

V návrhu záverečného účtu je spracovaný podrobný prehľad o poskytnutých transferoch a grantoch, a to s konkrétnym poskytovateľom, účelom aj poskytnutou sumou.

Vývoj vo finančnom vyjadrení týchto príjmov je dlhodobý pozitívny a položka grantov a transferov je základným zdrojom pre rozvoj školských zariadení resp. zabezpečenie niektorých kompetencií mesta.

Faktom však je, že v roku 2025 mesto nenaplnilo svoj plán ani v tejto položke.

Kapitálové príjmy

rok	schválený rozpočet	skutočnosť
2021	3 581 812	3 657 334
2022	2 360 948	695 130
2023	1 902 884	2 023 963
2024	6 298 360	2 755 891
2025	18 771 659	7 097 425

Schválený rozpočet vlastných kapitálových príjmov- z predaja kapitálových aktív – pozemkov a budov, bol v priebehu roka upravovaný zmenou rozpočtu, ale napriek tomu úprava nezohľadnila skutočnú tržbu za predané pozemky a plnenie nedaňových kapitálových príjmov z predaja pozemkov dosiahol 34,43% .

Významnú časť kapitálových príjmov predstavujú predovšetkým tuzemské granty a transfery, ktorých plnenie bolo v roku 2025 vo výške 86,66% čo ovplyvnilo aj celkový vývoj kapitálových príjmov. Celkové kapitálové príjmy boli teda naplnené na 84,81%. Veľmi optimistický pôvodne schválený rozpočet v tejto položke nedosiahol plánovanú sumu nezvládnutým manažovaním predaja vlastných nehnuteľností.

B. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Mesto v roku 2025 čerpalo výdavky nasledovne:

výdavková časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné výdavky	51 268 567	48 888 985	95,36
kapitálové výdavky	11 642 173	9 688 180	83,22
SPOLU	62 910 740	58 57 7165	93,11

v roku 2024 nasledovne:

výdavková časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné výdavky	47 244 994	46 852 241	99,17
kapitálové výdavky	6 264 537	5 693 979	90,89
SPOLU	53 509 531	52 546 220	98,20

v roku 2023 nasledovne:

výdavková časť po úpravách	suma v €	skutočnosť v €	% plnenia
bežné výdavky	43 984 279	43 819 229	99,62
kapitálové výdavky	4 291 930	3 447 224	80,32
SPOLU	48 276 209	47 266 453	97,91

V súlade so Zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, bol rozpočet na rok 2025 zostavený ako programový rozpočet, jeho výdavková časť bola rozčlenená do jednotlivých programov, ktoré sa členili na podprogramy. Spravovaniu programového rozpočtu bola venovaná náležitá pozornosť v návrhu záverečného účtu, kde je podrobne uvedené čerpanie výdavkov.

Mesto síce nečerpalo plánovanú sumu výdavkov, keď bežné výdavky sú čerpané na 95,36%, avšak ich absolútna výška je o viac ako 2 milióny € vyššia ako v roku 2024. Takýto nárast poukazuje na skutočnosť, že tempo rastu bežných výdavkov mesta je vysoké. Aj keď podstatným dôvodom sú legislatívne zmeny – navyšovanie mzdových prostriedkov - čo je pre mesto zákonná povinnosť, práve preto je potrebné prehodnotiť vlastné rezervy vo výdavkoch a zabezpečiť úsporu v bežnej spotrebe.

Bežné výdavky

Čerpanie bežných výdavkov podľa jednotlivých programov uvádzam v tabuľke v €:

	názov programu	rozpočet	upr. rozpočet	skutočnosť	% čerpania
1.	Plánovanie, manažment a kontrola	586 076	452 575	360 504	79,66
2.	Propagácia a marketing	70 500	68 000	57 625	84,74
3.	Interné služby	1 691 933	2 169 270	1 950 213	89,90
4.	Služby občanom	644 693	477 242	460 273	96,44
5.	Bezpečnosť	276 644	217 409	193 748	89,12
6.	Odpadové hospodárstvo	3 647 840	2 853 436	2 778 866	97,39
7.	Komunikácie	556 500	556 500	556 500	100,00
8.	Doprava	766 500	978 033	977 080	99,90
9.	Vzdelávanie	24 521 535	27 426 677	26 542 918	96,78

10.	Šport	2 031 000	2 095 300	2 094 173	99,95
11.	Kultúra	513 200	531 700	531 200	99,91
12.	Prostredie pre život	1 762 752	1 798 964	1 798 465	99,97
13.	Bývanie	518 994	556 016	473 266	85,12
14.	Sociálne služby	4 558 432	4 954 239	4 893 912	98,78
15.	Administratíva	5 699 518	6 133 206	5 220 243	85,11
	SPOLU	47 846 117	51 268 567	48 888 986	95,36

V roku 2025 bol zaznamenaný najvyšší nárast bežných výdavkov v programe 9 - vzdelávanie, ktoré vzrástli oproti roku 2024 o 659 tisíc €. Druhé najvyššie zvýšenie čerpania bolo na programe 14 – sociálne služby, kde oproti rovnakému obdobiu roka 2024 bolo vynaložených o 501 tisíc € viac. V oboch prípadoch je dôvodom navýšenie mzdových výdavkov na základe legislatívnych zmien.

Značné navýšenie výdavkov bolo zaznamenané aj v interných službách, čo bolo zapríčinené sanačnými prácami a opravami na budove ZŠ T.J.Moussona po veternej smršti. Výdavky na vzdelávanie predstavujú viac ako 50% celkových bežných výdavkov mesta. Táto kapitola rozpočtu zahŕňa financovanie deviatich materských škôl, osem základných škôl, 16 školských jedální a školských klubov detí a základnú umeleckú školu.

Čerpanie výdavkov v programe administratíva došlo naopak k takmer 600 tisícovému zníženiu, v rámci ktorých sú zúčtované nižšie finančné prostriedky poskytnuté MV SR na úhradu nákladov súvisiacich s ubytovaním odídenčov z Ukrajiny a tiež viac ako 200 tisícové zníženie na bankových poplatkoch.

Pre názornosť pripájam prehľad rozdielu čerpania bežných výdavkov v roku 2024 k roku 2025 podľa jednotlivých programov:

	názov programu	skut.2024	skut.2025	rozdiel
1.	plánovanie, manažment a kontrola	324 877	360 504	35 627
2.	propagácia a marketing	77 760	57 625	-20 135
3.	interné služby	1 527 713	1 950 213	422 500
4.	služby občanom	458 606	460 273	1 667
5.	bezpečnosť	174 695	193 748	19 053
6.	odpadové hospodárstvo	2 664 664	2 778 866	114 202
7.	komunikácie	520 341	556 500	36 159
8.	doprava	649 700	977 080	327 380
9.	vzdelávanie	25 883 746	26 542 918	659 172
10.	šport	2 066 074	2 094 173	28 099
11.	kultúra	485 850	531 200	45 350
12.	prostredie pre život	1 420 420	1 798 465	378 045
13.	bývanie	409 997	473 266	63 269
14.	sociálne služby	4 393 073	4 893 912	500 839
15.	administratíva	5 794 725	5 220 243	-574 482
	SPOLU	46 852 241	48 888 986	2 036 745

Kapitálové výdavky

V rámci kapitálových výdavkov došlo k nulovému čerpaniu v programe plánovanie a manažment a k nízkemu čerpaniu v programe bezpečnosť.

Nízka vyčerpanosť plánovaných zdrojov bola zaznamenaná aj v programe interné služby.

	názov programu	rozpočet	upr. rozpočet	skutočnosť	% čerpania
1.	plánovanie, manažment	0	100 000	0	0,00
3.	interné služby	7 073 200	1 047 084	646 755	61,77
4.	služby občanom	559 360	525 019	440 966	83,99
5.	bezpečnosť	148 761	174 549	3 714	2,13
6.	odpadové hospodárstvo	3 712 311	2 680 702	2 427 886	90,57
7.	komunikácie	2 527 330	731 049	731 045	100,00
8.	doprava	3 632 300	0	0	0
9.	vzdelávanie	2 283 097	3 950 424	3 153 641	79,83
11.	kultúra	0	20 000	20 000	100,00
12.	prostredie pre život	1 921 645	2 021 121	1 875 363	92,79
14.	sociálne služby	98 000	188 225	188 225	100,00
15.	administratíva	6 500	204 000	200 584	98,33
	SPOLU	21 962 504	11 642 173	9 688 180	84,94

Rovnako ako pri bežných výdavkoch, tak aj v rámci kapitálových výdavkov, najväčšiu sumu predstavujú výdavky na vzdelávanie. V roku 2025 to boli v prevažnej miere výdavky vynaložené na obnovu budovy Základnej školy na Školskej ulici, na viacerých základných školách boli zrealizované energetické opatrenia na budovách škôl, na troch školách boli vybudované cykloprístrešky a v závere hodnoteného roka mesto financovalo prípravnú dokumentáciu na rekonštrukciu budov Základnej školy P.Horova.

C. Finančné operácie

Finančné operácie sú súčasťou rozpočtu a vykonávajú sa nimi prevody z peňažných fondov a splácanie návratných zdrojov financovania.

Príjmové operácie

	rozpočet	úprava rozpočtu	skutočnosť	% plnenia
rok 2025	3 070 000	3 636 176	3 472 700	95,50
rok 2024	2 105 663	6 339 019	6 056 607	95,54
rok 2023	3 651 021	3 861 555	3 260 497	84,43
rok 2022	5 982 500	7 538 800	6 987 543	92,69
rok 2021	6 584 500	4 371 455	3 729 628	85,32

Cez príjmové finančné operácie sa v roku 2025 zapojili do rozpočtu finančné prostriedky z predchádzajúcich rokov v celkovej výške 1 405 tisíc €, prevody z fondov opráv a údržby vo výške 170 tisíc € a z fondu rezerv mesto čerpalo celkovo 731 tisíc €. Ďalšie príjmové operácie predstavovalo dočerpanie skôr schválených úverových zdrojov.

Výdavkové operácie

	rozpočet	úprava rozpočtu	skutočnosť	% plnenia
rok 2025	1 826 000	2 052 326	2 115 994	103,10
rok 2024	2 504 481	2 485 961	2 663 757	107,15
rok 2023	3 569 447	3 613 947	3 710 055	102,66
rok 2022	3 663 000	3 765 747	3 756 597	99,76
rok 2021	4 371 641	4 559 589	4 395 853	96,41

Cez výdavkové finančné operácie sa uhradili splátky istín dodávateľských úverov v sume 843 tisíc €, splácanie istín bankových úverov 891 tisíc €, lízingy a účasť na majetku v iných spoločnostiach.

C. Výsledok hospodárenia

Po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov, mesto zisťuje výsledok rozpočtového hospodárenia, ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledkom hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu. Podľa Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, §2 písm. b) a c) a §10 ods. 3 písm. a) a b), prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky, čo je bežný rozpočet, a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky – kapitálový rozpočet.

Po zapojení finančných operácií hovoríme o celkovom prebytku alebo schodku rozpočtu.

	2023		2024		2025	
	schválený rozpočet	skutočnosť	schválený rozpočet	skutočnosť	schválený rozpočet	skutočnosť
BEŽNÝ ROZPOČET						
prebytok(+) schodok(-)	2 688 759	3 950 746	1 482 318	1 757 843	1 946 845	3 269 656
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET						
prebytok(+) schodok(-)	-2 770 333	- 1 423 260	-1 083 500	-2 938 088	-3 190 845	-2 590 755
BEŽNÝ a KAPITÁLOVÝ						
prebytok(+) schodok(-)	-81 574	2 527 485	398 818	-1 180 245	-1 244 000	678 901
FINANČNÉ OPERÁCIE						
rozdiel	81 574	-449 558	-398 818	3 392 850	1 244 000	1 356 706
Celkový výsledok hospodárenia		2 077 927	0	2 212 605	0	2 035 607

Podľa Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, §16 ods. 6, sú z prebytku rozpočtu mesta, pri jeho vysporiadaní, vylúčené nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu. Dôvodom je, že ich použitie podlieha povinnému ročnému zúčtovaniu so štátnym rozpočtom.

Týka sa to nevyčerpaných zdrojov celkom v sume 1 547 042 €. Ich použitie prechádza do rozpočtu roku 2026 zapojením cez príjmové finančné operácie.

Návrh na použitie prebytku hospodárenia za rok 2025 v objeme 488 565 € do rezervného fondu je súčasťou návrhu záverečného účtu.

II. Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív k 31.12.2025 je v návrhu záverečného účtu mesta uvedená v členení na mestský úrad, rozpočtové organizácie mesta a samostatne za príspevkové organizácie.

V nasledovnom prehľade sú uvedené vybrané položky aktív a pasív, pre porovnanie za ostatné tri roky v eurách:

k 31. 12. 2023	Mesto MsÚ	rozpočtové organizácie	príspevkové organizácie	zostatková hodnota
AKTÍVA				
majetok spolu	143 089 696	23 239 011	96 949 732	166 306 112
neobežný majetok	80 727 846	21 438 309	96 189 832	103 866 828
obežný majetok	62 333 430	1 719 290	718 910	62 288 463
krátkodobé pohľadávky	3 238 960	46 325	295 531	1 097 649
finančné účty	4 304 329	1 620 122	124 339	6 048 790
PASÍVA				
vlastné imanie a záväzky	108 960 738	14 092 536	43 252 838	
vlastné imanie	73 091 848	-89 699	-234 678	
dlhodobé záväzky	2 738 396	43 976	26 591	
krátkodobé záväzky	1 586 275	1 676 026	793 823	
bankové úvery a výpomoci	8 713 538	0	0	

k 31. 12. 2024	Mesto MsÚ	rozpočtové organizácie	príspevkové organizácie	zostatková hodnota
AKTÍVA				
majetok spolu	146 251 697	23 697 004	99 916 568	167 950 027
neobežný majetok	84 438 818	21 718 402	99 259 395	105 935 240
obežný majetok	61 780 191	1 931 334	622 701	61 900 358
krátkodobé pohľadávky	3 238 064	65 903	209 527	2 433 868
finančné účty	4 383 257	1 814 072	143 103	
PASÍVA				
vlastné imanie a záväzky	111 100 835	14 131 111	42 718 082	
vlastné imanie	71 648 183	40 301	-327 612	
dlhodobé záväzky	2 581 333	46 781	66 992	
krátkodobé záväzky	2 552 054	1 852 935	641 136	
bankové úvery a výpomoci	10 263 357	0	0	

k 31. 12. 2025	Mesto MsÚ	rozpočtové organizácie	príspevkové organizácie	zostatková hodnota
AKTÍVA				
majetok spolu	154 951 872	24 087 227	103 792 115	175 708 315
neobežný majetok	93 918 114	22 059 838	102 631 358	113 989 423
obežný majetok	60 977 110	1 988 723	1 145 545	61 608 366
krátkodobé pohľadávky	3 391 959	105 128	331 635	1 325 711
finančné účty	3 934 557	1 832 836	385 943	6 153 336
PASÍVA				
vlastné imanie a záväzky	118 622 493	14 142 070	42 943 752	
vlastné imanie	69 886 413	-465 377	72 062	
dlhodobé záväzky	2 719 149	57 428	330 267	
krátkodobé záväzky	4 384 624	1 883 126	644 259	
bankové úvery a výpomoci	11 040 590	0	0	

III. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Zostatok komerčných úverov predstavuje k 31.12.2025 sumu 7,7 milióna €. V návrhu záverečného účtu je uvedený aj prehľad dlhodobých záväzkov mesta, ktoré sú súčasťou celkového dlhu mesta, t.j. zmluvy o postúpení pohľadávok dodávateľov prác v celkovej výške 2,6 milióna €. Suma zostatku úverov zo ŠFRB je ku koncu predchádzajúceho roka 2,4 milióna €, pričom ale tieto úvery sa do celkového dlhu mesta nezapočítavajú.

V súlade s §17 ods.6 mesto môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak

- celková suma dlhu mesta neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov, neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Mesto obidve podmienky spĺňa, keď výška dlhu k 31.12.2025 predstavuje 22,17% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka a suma splátok je na úrovni 8,9% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka.

Zároveň odporúčam mestu, s poukazom na §17 ods.9 Zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, sledovať vývoj a celkovú sumu dlhu tak, aby celková suma dlhu mesta nepresiahla 50% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

IV. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto poskytlo v roku 2025 na činnosť príspevkových organizácií spolu 6 309 000 €. Správy o činnosti príspevkových organizácií za rok 2025 sú predmetom samostatných materiálov predkladaných na rokovanie mestského zastupiteľstva.

A) Mestské kultúrne stredisko Michalovce

Mestské kultúrne stredisko dosiahlo v roku 2025, po zapojení finančných operácií, kladný rozpočtový výsledok v sume 112 tisíc €. V priebehu roka organizácia navyšovala pôvodne plánované príjmy a dosiahla ich naplnenie v celkovej sume 1 427 tis.€. Bežné výdavky boli čerpané vo výške 1 378 tis.€, čo je 92% plnenie.

Kapitálové príjmy boli evidované v sume 30 tisíc € a výdavky boli evidované vo výške 34 tisíc € v sledovanom roku.

Finančné prostriedky, ktoré boli vykázané ako kladný rozpočtový výsledok budú zapojené do rozpočtu v roku 2026 a budú použité na úhradu bežných výdavkov.

Mesto poskytlo MsKS v roku 2025 finančné prostriedky ako transfer vo výške celkom 520 tisíc €.

rok 2025	rozpočet	upr.rozpočet	skutočnosť	% plnenia
PRÍJMY				
bežné a kapitálové príjmy	1 165 000	1 427 431	1 426 804	99,96
z toho kapitálové príjmy	0	30 000	30 000	100,00
VÝDAVKY				
bežné výdavky	1 165 000	1 490 385	1 377 982	92,46
kapitálové výdavky	0	35 000	34 477	98,51
FINANČNÉ OPERÁCIE				
príjmové	0	97 954	97 954	100,00
výdavkové	0	0	0	0,00
PRÍJMY SPOLU	1 165 000	1 525 385	1 524 758	99,96
VÝDAVKY SPOLU	1 165 000	1 525 385	1 412 369	92,59
rozpočtový výsledok			112 389	

Technické a záhradnícke služby mesta Michalovce

Technické a záhradnícke služby mesta Michalovce dosiahli v roku 2025, po zapojení finančných operácií, kladný rozpočtový výsledok vo výške 172 tisíc €. Tieto finančné prostriedky budú zapojené do rozpočtu roku 2026 pri najbližšej zmene rozpočtu organizácie, a budú použité na úhradu bežných výdavkov.

Nedaňové príjmy organizácie k 31.12.2025 predstavovali, vrátane podnikateľskej činnosti, sumu 1 924 tisíc € a granty a transfery 6 192 tisíc €. Celkové príjmy v sume 8 339 tisíc € tak naplnili na 100,08%. Hlavným príjmom bol transfer od mesta a z nedaňových príjmov administratívne poplatky.

Výdavky spolu boli vykázané vo výške 8 167 tisíc €, čo je 98,10%-né plnenie čerpania. Výdavky na hlavnú činnosť z toho boli zaevidované vo výške 6 452 tisíc € a na podnikateľskú činnosť

1443 tisíc €. Najvyššie výdavky mala organizácia na mzdové náklady (3 029 tisíc €), služby (1 155 tisíc €) a energie (1 140 tisíc €).

Mesto poskytlo TaZS v roku 2025 finančné prostriedky ako transfer vo výške celkom 5 789 tisíc €.

rok 2025	rozpočet	upr.rozpočet	skutočnosť	%plnenia
bežné príjmy spolu	7 432 500	8 066 466	8 072 825	100,08
z hlavnej činnosti	6 539 000	6 581 233	6 585 372	100,06
z podnikateľskej činnosti	893 500	1 485 233	1 487 453	100,15
bežné výdavky spolu	7 406 260	8 046 003	7 894 699	98,12
z hlavnej činnosti	6 534 810	6 591 654	6 451 647	97,88
z podnikateľskej činnosti	871 450	1 454 349	1 443 052	99,22
kapitálové príjmy	0	213 600	213 600	100,00
kapitálové výdavky	0	213 600	212 943	99,69
príjmové finančné operácie	0	52 982	53 067	100,16
výdavkové finančné operácie	23 670	65 945	59 547	90,30
rozpočtový výsledok			172 320	

V. Prehľad o poskytnutých dotáciách

V súlade so Zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, návrh záverečného účtu obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov.

Mesto poskytlo dotácie v súlade s uvedeným zákonom a Všeobecne záväzným nariadením Mestského zastupiteľstva Michalovce č 207/2019 o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta Michalovce.

Mesto poskytlo jednotlivým subjektom sumu 842 tisíc € na celoročnú činnosť, pre cirkvi a charitu 1 500 €, pre zdravotnícku a sociálnu oblasť 2 900 €, na projekty súvisiace so životným prostredím 300 €, projekty pre rozvoj školstva a vzdelávanie 5 500 € a na dotácie pre šport to bolo 7 100 €.

Kontrola poskytovania dotácií je pravidelnou súčasťou materiálov Správy o výsledkoch kontrol za prvý polrok kalendárneho roka.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 v zmysle § 9 ods. 2 Zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na 15 dní spôsobom v meste obvyklým.

Riadna účtovná závierka za rok 2025 a hospodárenie mesta za rok 2025 v súlade s § 9 ods. 4 Zákona o obecnom zriadení a § 16 ods.3 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli overené audítorom.

Účtovná závierka za rok 2025 bola vykonaná podľa Zákona č 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.. Účtovná závierka za rok 2025 vyjadruje verne vo všetkých významných súvislostiach finančnú situáciu Mesta Michalovce k 31.12.2025 a výsledok hospodárenia za uvedený rok je v súlade so Zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p..

V zmysle § 16 ods. 10 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu Mesta Michalovce za rok 2025 výrokom

celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad.

V Michalovciach, dňa 17.4.2026.

*Ing. Iveta Palečková
hlavná kontrolórka
Mesta Michalovce*